

# КОНЦЕПТ ВИКОРИСТАННЯ ДАНИХ ГЕОІНФОРМАЦІЙНОЇ СИСТЕМИ «ВІДКРИТЕ ДОВКІЛЛЯ» У АНТИКОРУПЦІЙНИХ РОЗСЛІДУВАННЯХ

Supported by

**Luminate**

Building stronger societies

## ОСНОВНІ ЗАСАДИ

При проведенні антикорупційних розслідувань у сфері екології журналісти звертають увагу на наступні аномалії у даних:

- Чи були здійснені всі необхідні природоохоронні заходи?
- Чи всі необхідні заходи були заплановані?
- Чи були виділені кошти на їх проведення і в якому обсязі?
- Яким було основне джерело коштів і хто був відповідальний за їх розподіл?
- За якою процедурою відбувався розподіл коштів?
- Хто був основним вигодоотримувачем і виконавцем робіт?
- Чи були заходи ефективними та результативними?

Корупційні ризики виникають у процесі процедури розподілу коштів і на етапі виконання певного обсягу робіт за угодами. Найбільш популярними «схемами» є укладання угод з підрядниками, які пов'язані з суб'єктами, що визначають розподіл коштів та створення штучних бар'єрів для конкуренції.

Утім, перед антикорупційним розслідуванням на підставі даних постає низка бар'єрів, пов'язаних з якістю отриманих даних, а також з їхньою юридичною силою. Наприклад, наступні бар'єри постійно супроводжують антикорупційні розслідування і не призводять до юридичних або адміністративних результатів:

- Більшість доказів, які доступні журналістам, мають непрямий характер і можуть лише вказувати на наявність проблеми, але не на механізми її вирішення. Наприклад, якщо журналіст встановлює, що власником підприємства-

підрядника є однокласник особи, що приймала рішення про розподіл коштів, то такий зв'язок є слабким для доведення корупційної складової і не має юридичної сили.

- Якщо мова йде про неефективний або нерезультативний розподіл бюджетних коштів, то тут журналісти лише можуть вказати на проблему, (наприклад, що заходи не мали бажаного ефекту, або ефект був тимчасовим), але не можуть виступати експертами, на підставі рекомендацій яких зміни до бюджету мали бути внесені.

Але навіть за наявності таких бар'єрів геоінформаційна система «Відкрите довкілля» значно покращує наявну ситуацію з отриманням даних екологічного моніторингу. Зокрема, дані екологічного моніторингу повітря та води, разом з даними по екологічним фінансам доступні в одному просторі і при цьому мають офіційний статус. Це дозволяє журналістам посилатися на них як на вже верифіковані дані і не витрачати зайвий час на їхній пошук та підготовку.

## КОНЦЕПТУАЛЬНА СХЕМА

Описаний алгоритм роботи з інформацією дозволить журналістам ефективно та результативно використовувати дані геоінформаційної системи «Відкрите довкілля» і співставляти їх з даними, отриманими з інших джерел. Основними полями, за якими проводиться співставлення, є:

1. Код ЄДРПОУ
2. Назва суб'єкта
3. Регіон
4. Рік

## ПРИКЛАД ЗАСТОСУВАННЯ: ОЦІНКА ЕФЕКТИВНОСТІ БЮДЖЕТНИХ ВИДАТКІВ

***Крок 1. Отримання даних про динаміку бюджетних витрат з системи «Відкрите довкілля».***

За допомогою модулю «Екофінанси» отримуються дані про фінансування з бюджету Вінницького регіонального управління водних ресурсів за 2014-2017 роки (суб'єкт взято у якості прикладу). Дані вивантажуються у форматі XLS, що дозволяє відразу з ними працювати. Вже побіжного погляду достатньо, щоб зрозуміти, що динаміка зростання бюджетного фінансування з 2014 по 2016 рік була невеликою, тоді як у 2017 році різко пішла вгору. Це може бути як результатом інфляційних процесів, так і результатом зміни процедури фінансування, що було зумовлено структурними змінами.

З отриманих даних використовуємо код ЄДРПОУ для отримання даних з інших джерел. Але важливо, що уявлення про

динаміку бюджетних витрат ми бачимо вже у «Відкритому Довкіллі». У інших сервісах ця інформація не представлена так наочно.

The screenshot shows the 'OPEN ACCESS Environment' web application. The top navigation bar includes 'Вода' (Water), 'Повітря' (Air), and 'ЕкоФінанси' (EcoFinance). The left sidebar contains navigation steps: 'Крок 1' (Database icon), 'Крок 2' (Euro symbol), 'Крок 3' (Calendar icon), and 'Крок 4' (Bar chart icon). The main content area displays a table for 'Вінницька' (Vinnytsia) with a large green highlighted area. Below the table, there is a section titled 'Таблиця обсягів фінансування з бюджету' (Table of budget financing volumes) with download buttons for PDF, XLS, and CSV. The table has columns for 'Назва' (Name), 'КОАТУУ' (COATUU), 'Рік' (Year), 'Фонд' (Fund), and 'Сума, тис.грн' (Sum, thousand UAH).

Назва	КОАТУУ	Рік	Фонд	Сума, тис.грн
Вінницьке регіональне управління водних ресурсів, 35373963	0500000000	2014	Загальний	10.81
Вінницьке регіональне управління водних ресурсів, 35373963	0500000000	2015	Загальний	11.075
Вінницьке регіональне управління водних ресурсів, 35373963	0500000000	2016	Загальний	12.381
Вінницьке регіональне управління водних ресурсів, 35373963	0500000000	2017	Загальний	18.547

## Крок 2. Отримання інформації з ресурсу *spending.gov.ua*

Отриманий код ЄДРПОУ використовуємо, щоб віднайти розпорядника даних

The screenshot shows the website's search page. At the top, there is a navigation bar with links for 'Інструкція користувача', 'Статистика', 'Службовий вхід', and 'Реєстрація'. Below this is a search bar with the text 'Введіть код за ЄДРПОУ або назву розпорядника'. The search code '35373963' is entered. To the right of the search bar is a 'ПОШУК' button. Above the search bar, there is a map of Ukraine and a 'ДОКЛАДНІШЕ' button. Below the search bar, there are radio buttons for 'Пошук за транзакціями' and 'Пошук за розпорядниками', with the latter selected.

### ПОШУК ЗА РОЗПОРЯДНИКАМИ

Пошук на сторінці 🔍 ⬇️

ЄДРПОУ розпорядника ✕

	КОД ЄДРПОУ	НАЙМЕНУВАННЯ	КОПФГ	ОБЛАСТЬ	СТАТУС РОЗПОРЯДНИКА	СТАТУС КАБІНЕТУ
<b>РОЗПОРЯДНИК</b> 35373963 ✕	35373963	Басейнове управління водних ресурсів річки Південний Буг	425	Вінницька обл	зарєєстровано	зарєєстровано
<b>НАЗВА РОЗПОРЯДНИКА</b> Назва розпорядника						

Отримуємо можливість переглядати основні звіти, угоди та транзакції

НАЗАД ДО ПОШУКУ > РЕЄСТР ДОГОВОРІВ

ПРОФІЛЬ **ДОГОВОРИ** ЗВІТИ ТРАНЗАКЦІЇ

35373963 Басейнове управління водних ресурсів річки Південний Буг

Пошук на сторінці 🔍 ⬇️

Договори	НОМЕР	ДАТА	КОНТРАГЕНТ	ВАРТІСТЬ	ДОДАТКИ	АКТИ	ШТРАФИ	ОПРИЛЮДНЕНО
Номер договору	<a href="#">29</a>	22.03.2019	МПП ВКФ "Раїса" (25496812)	4 068.00 УАН	0	0	0	22.04.2019
<b>КОНТРАГЕНТ</b>	<a href="#">2247</a>	19.03.2019	ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО "КУЛЬТОВАРИ-ВІННИЦЯ" (38585451)	456.56 УАН	0	0	0	23.04.2019
Код за ЄДРПОУ / ПІН								
Назва контрагента	<a href="#">48</a>	19.03.2019	ФОП Матяш Олег Іванович (---)	2 442.30 УАН	0	0	0	23.04.2019
<b>ДАТА УКЛАДАННЯ</b>	<a href="#">99/2019</a>	19.03.2019	ФОП Лаврентій Оксана Степанівна (---)	3 535.00 УАН	0	0	0	23.04.2019
З	По							

35373963 Басейнове управління водних ресурсів річки Південний Буг

Пошук на сторінці  

ТИП	БЮДЖЕТ/ФОНД	КПК	ПЕРІОД	ОПРИЛЮДНЕНО	КЕРІВНИК
Відрядження			II квартал 2019 р.	24.07.2019	Магера А.П.
ТИП ЗВІТУ Форма № 7 звіт про заборгованість за бюджетними коштами	Державний/Загальний	2407050	II квартал 2019 р.	24.07.2019	Магера А.П.
ЗА ПЕРІОД Рік Квартал Форма № 7 звіт про заборгованість за бюджетними коштами	Державний/Спеціальний	2407050	II квартал 2019 р.	24.07.2019	Магера А.П.
БЮДЖЕТ <input checked="" type="radio"/> Всі <input type="radio"/> Державний <input type="radio"/> Місцевий ФОНД <input checked="" type="radio"/> Всі <input type="radio"/> Загальний <input type="radio"/> Спеціальний Форма № 4-3 звітності бюджетних установ	Державний/Спеціальний	2407050	II квартал 2019 р.	23.07.2019	Магера А.П.
Форма № 4-1 звіт про надходження і використання коштів як плата за послуги	Державний/Спеціальний	2407050	II квартал 2019 р.	23.07.2019	Магера А.П.
Форма № 2 звітності бюджетних установ	Державний/Загальний	2407050	II квартал 2019 р.	23.07.2019	Магера А.П.

35373963 Басейнове управління водних ресурсів річки Південний Буг

Пошук на сторінці  

	ПЛАТНИК (код)	ОДЕРЖУВАЧ (код)	ПРИЗНАЧЕННЯ ПЛАТЕЖУ	ДАТА	СУМА
ДжЕРЕЛО ДАНИХ Всі	БУВР Південного Бугу (35373963)	ПАТ КБ Приватбанк (21724222)	2407050;2111;зарплата, зарплата прац.інвалідів за 07.2019; дог.032 від 04.01.12р.та списки; Податки та зб. пер.пов.	30.07.2019	241 623.51 UAH
ПЛАТНИК 35373963	БУВР Південного Бугу (35373963)	УК у м.Вінниця/ м.Вінниця/11010100 (38054707)	*;101;35373963;11010100;КПКВК 2407050 КЕКВ 2111-57616,43 Податок з доходу фіз. осіб із зарплати за 07.2019р. Пер.повн.;;;	30.07.2019	57 616.43 UAH
ОДЕРЖУВАЧ Код за ЄДРПОУ або назвою одержув...	БУВР Південного Бугу (35373963)	ГУДФС у Він.обл./ м.Вінниця (39402165)	*;101;35373963;КПКВК 2407050 КЕКВ 2120-43683,28 грн. Єдиний внесок 22% на заробітну плату за 07.2019р. Перераховано повністю.;;;	30.07.2019	43 683.28 UAH
ПРИЗНАЧЕННЯ Призначення платежів	БУВР Південного Бугу (35373963)	ПАТ КБ Приватбанк (21724222)	2407050;2111;відпускні за 07.2019; дог.032 від 04.01.12р.та списки; Податки та зб. пер.пов.	22.07.2019	38 192.40 UAH
	БУВР Південного Бугу (35373963)	ПАТ КБ Приватбанк (21724222)	2407050;2111;відпускні за 07.2019; дог.032 від 04.01.12р.та списки; Податки та зб. пер.пов.	25.07.2019	27 166.82 UAH

На підставі отриманих даних можна вже віднаходити відповіді на наступні питання:

1. Якими є основні обсяги витрат суб'єкту?
2. Чи є у суб'єкта вигодоотримувачі по товарам та послугам, які є супутніми для проведення основної діяльності?
3. Чи є витрати співставними з вигодами, які отримує суспільство від діяльності суб'єкта?

### Крок 3. Отримання інформації з ресурсу prozorro.gov.ua

Той же код ЄДРПОУ можна використати, щоб співставити на дані і з сервісом проведення тендерних процедур.

Замовник: 35373963 — БАСЕЙНОВЕ УПРАВЛІННЯ ВОДНИХ РЕСУРСІВ РІЧКИ ПІВДЕННИЙ БУГ

Наприклад: [Актуальні тендери від 1 млн грн служби автомобільних доріг у Хмельницькій області](#) [Як шукати тендери](#)

Ключове слово Вартість ДК021:2015 ДКПП № закупівлі Дата Замовник Регіон Статус Процедура

Знайдено: 22

**Екскаватор з подовженою стрілою та рукояттю на гусеничному ході** очікувана вартість  
3 000 000,00 UAH  
Оголошено: 05 серпня 2019

Електронні закупівлі **Подання пропозицій** Вінниця

Екскаватор з подовженою стрілою та рукояттю на гусеничному ході - 1 одиниця (комплект).  
**Компанія:** Басейнове управління водних ресурсів річки Південний Буг  
**ID:** UA-2019-08-05-002211-b

**Бензин, дизельне паливо** очікувана вартість  
252 280,00 UAH

Електронні закупівлі **Завершена** Вінниця

Цю інформацію можна співставити з тією, що відображена у звітах. Наразі зрозуміло, що у великих обсягах суб'єкт закуповує енергоносії, хоча кидається у вічі, що деякі з тендерів неодноразово відмінялися і механізм витрат енергоносіїв потребує додаткового уточнення через запит на публічну інформацію.